

Оценка изменения климата и климатическая политика в Индии

Сачидананда Сатапати

Министерство окружающей среды и лесов, Индия

Изменение климата (по результатам заседания Межправительственной Группы Экспертов по Изменению Климата (МГЭИК), 2007) несомненно превратилось в препятствие на пути развития. Политики сталкиваются с двойной проблемой: адаптация к изменению климата и переход к более низкому использованию углерода. Однако первым вопросом, который стоит перед политиками, работающими над адаптацией к изменению климата, является: "какие изменения будут происходить с климатом", то есть каковы будут масштабы, степень и последствия изменения климата. Научная информация о предстоящих погодных событиях и изменениях климатических параметров имеет большое значение для принятия решений в сфере противодействия негативному воздействию климатических изменений в таких секторах, как сельское хозяйство, водные ресурсы, лесное хозяйство, биоразнообразие, здравоохранение и т.д. Однако в политике и разработке стратегий адаптации проблемой является неопределенность в прогнозировании изменений климата и результатов интеграции климатических данных в процесс адаптации.

Степень неопределенности зависит от масштаба анализа (глобальный осредненный анализ получается гораздо более точным, чем прогнозы на региональном и субрегиональном уровнях), а также является ключевой переменной в климатическом моделировании (так, например, прогноз температуры получается намного более определенными, чем прогноз осадков). Четвертый оценочный доклад МГЭИК содержит самые последние сведения в отношении изменения климата, но на континентальном уровне. Более детальные оценки на региональном и субрегиональном уровнях являются неудовлетворительными.

В Индии исследования по оценке уязвимости и адаптации к изменениям климата были сделаны в различных секторах как часть Первого Национального Сообщения Индии к РККИК ООН [NATCOM 2004]. Комитет экспертов по воздействиям климатических изменений, созданный Министерством в июне 2007 года, дал оценку воздействия на такие секторы, как водоснабжение, сельское хозяйство, природные экосистемы, здравоохранение, состояние прибрежных районов. В 2008 году Индия опубликовала свой

Национальный План Действий по Изменениям Климата (NAPCC). В нем изложена национальная стратегия, включающая восемь Национальных Миссий, которые помогут стране адаптироваться к изменению климата и повысить экологическую устойчивость на пути развития страны.

С целью повышения знаний о воздействии изменений климата на национальном и субнациональном уровнях, Министр Окружающей Среды и Лесов объявил в 2009 году о запуске Индийской Сети по Оценке Изменений Климата (INCCA). INCCA является сетевой научной программой, в задачи которой входит оценка причин и следствий изменения климата путем проведения научных исследований; подготовка оценки климатических изменений; разработка систем, обеспечивающих поддержку в области принятия решений; создание потенциала в области контроля и управления рисками и возможностями, связанными с изменением климата [INCCA 2010]. Она объединяет все известные данные о влиянии изменчивости климата в четырех основных областях Индии, чувствительных к этим изменениям: Гималайского региона, Северо-Восточного региона, региона Западные Гаты и Прибрежного региона. Кроме того, в рамках этой программы представлена оценка последствий изменения климата для 2030-х годов в четырех ключевых секторах экономики, которые являются зависимыми от климата, а именно: сельском хозяйстве, водных и природных экосистемах, биоразнообразии и здоровье человека. Оценки, сделанные на такие короткие периоды времени полезны, поскольку они могут быть использованы для разработки стратегий адаптации для обозримого будущего [INCCA 2010].

Доминирующая парадигма адаптации - это научный подход по принципу «сверху-вниз», который основан на исследовании оценок влияния климатических факторов. Исследование оценки влияния является сложной задачей, поскольку она включает в себя физические, биологические и социально-экономические аспекты. Также надо учитывать, что инструментарий, используемый для этих оценок, должен постоянно развиваться для повышения научной точности результатов [INCCA 2010]. Кроме того, климатических моделях, которые являются единственным источником научной информации, присутствуют неопределенности, унаследованные от предположений и пробелов в исходных данных.

Научный подход по принципу «снизу-вверх» предполагает переход от оценки уязвимости к настоящим и недавним тенденциям климатических изменений, которые лучше всего выражаются в опыте наиболее уязвимых групп населения, чья жизнь тесно связана с климатом и окружающей средой. Таким образом, ученые могут лучше понять, какие аспекты жизни людей наиболее уязвимы по отношению к климату. Тем не менее,

человеческий опыт очень субъективен и такие вопросы как приписывание конкретных климатических явлений определенным причинам, включая изменение климата, могут быть решены только научно.

В Индии правительство по-прежнему остается в роли основного действующего лица при формировании политики для климатических изменений. Для реализации этой политики правительства штатов Индии разработали План Действий Государства по Изменениям Климата (SAPCC). Этот план предусматривает подход к реализации климатических стратегий адаптации к изменению климата на региональном уровне по принципу «снизу-вверх». SAPCC предполагает использование общественного опыта и знаний наряду с научной оценкой климатических сценариев и воздействия изменения климата на различные секторы.